

## Bezirksregierung Köln

### GEBIETSENTWICKLUNGSPLAN (GEP) für den Regierungsbezirk Köln

Sachlicher Teilabschnitt  
Vorbeugender Hochwasserschutz

#### 1. Einführung

##### 1.1 Anlass der Planänderung

Die Erlasses der Landesplanungsbehörde vom 19.06.2002 (AZ. IV.2-30.10.28) und 07.05.2003 (AZ. V.2-30.10.28) dienen der regionalplanerischen Umsetzung der Ziele aus den Handlungsempfehlungen der Ministerkonferenz für Raumordnung zum vorbeugenden Hochwasserschutz vom 14.06.2000 (GMBI 2000, S. 514). Sie erteilen der Bezirksplanungsbehörde den Auftrag, den Gebietsentwicklungsplan (GEP) weiter zu entwickeln.

Zudem genehmigte die Landesplanungsbehörde den GEP, Teilabschnitt Region Aachen, am 28.01.2003 (AZ. IV.2-30.16.02) mit der Maßgabe, ihm „durch eine Änderung gemäß § 15 Landesplanungsgesetz um zeichnerische und textliche Ziele für „Überschwemmungsberiche“ zu ergänzen.“ Dieser Maßgab trat der Regionalrat bei und beauftragte die Bezirksplanungsbehörde, mit den entsprechenden Arbeitsschritten für die Einleitung des Verfahrens zu beginnen (12. Sitzung des Regionalrats, 04.04.2003, TOP 9).

Eine entsprechende Maßgabe enthält die Genehmigung des GEP, Teilabschnitt Region Bonn/Rhein-Sieg (AZ. V.2-30.16.03). Der GEP sei „um zeichnerische und textliche Ziele für „Überschwemmungsberiche“ zu ergänzen (Änderung des GEP-Teilabschnitts gemäß § 15 LPG oder ergänzender sachlicher Teilabschnitt für den vorbeugenden Hochwasserschutz im Regierungsbezirk Köln gemäß § 14 Abs. 3 Satz 2 LPG).“

Da die Vorgaben aus den Erlassen und Maßgaben deutlich weiter greifen als die Inhalte der jüngsten GEP-Generation, wurde der vorliegende Entwurf erarbeitet.

#### 1.2 Plangebiet

Um dem Planungsauftrag möglichst schnell nachzukommen, wurde ein Großteil des Regierungsbezirks als räumlichen Teil 1 des Sachlichen Teilabschnitts „Vorbeugender Hochwasserschutz“ erarbeitet. Das Wassereinzugsgebiet der Rur wurde zurückgestellt, da für die Rur noch keine neuen Ermittlungen vorliegen. Zum gegenwärtigen Zeitpunkt hätte mit den verfügbaren veralteten Daten in diesem Bereich der Planungsauftrag des Regionalrats vom 04.04.2003 nicht erfüllt werden können. Daher bleibt das Wassereinzugsgebiet der Rur dem räumlichen Teil 2 des Sachlichen Teilabschnitts „Vorbeugender Hochwasserschutz“.

Anlage zu TOP 1.4.4

Entwurf Stand: 14. Mai 2004

Regionen Köln, Bonn/Rhein-Sieg und Wassereinzugsgebiet der Erft

Seite

Inhalt

#### 1. Einführung

##### 1.1 Anlass der Planänderung

##### 1.2 Plangebiet

#### 2. Änderungen an Text und Zeichnung

- |   |    |
|---|----|
| 2.1 Änderung der textlichen Darstellung und des Erläuterungsberichts des Kapitels „Oberflächengewässer, Hochwasserschutz“ | 4  |
| Entwurfsext   | 4  |
| 2.2 Änderung der zeichnerischen Darstellung und der Erläuterungskarte   | 14 |

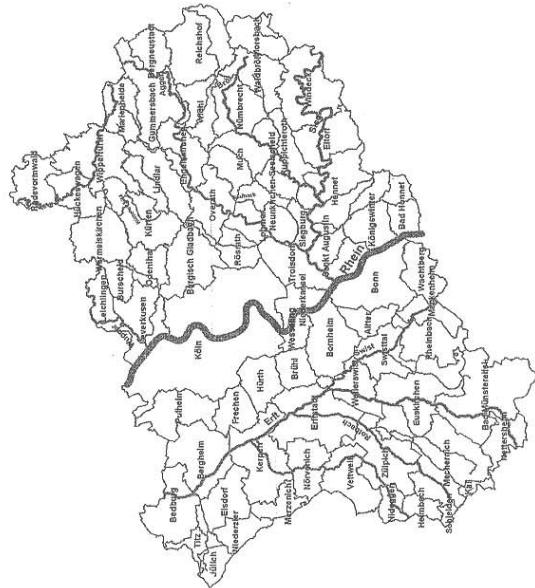
vorbehalten, der nach Vorliegen der Neuermittlung des Überflutungsgebiets der Rur in Angriff genommen wird.

In den vorliegenden Entwurf werden die Kommunen der Regionen Köln und Bonn/Rhein-Sieg sowie alle Kommunen einbezogen, in denen ein Fließgewässer zum Wassereinzugsgebiet der Erft gehört, selbst wenn das Gewässer aus Maßstabsschriften nicht abgebildet werden kann. Die westliche Grenze des Plangebiets ist die Wasserscheide zwischen den Wassereinzugsgebieten der Erft und der Rur.

## 2. Änderungen an Text und Zeichnung

2.1 Änderung der textlichen Darstellung und des Erläuterungsbereichs des Kapitels „Oberflächengewässer, Hochwasserschutz“

Der Text des Sachlichen Teilschnitts „Vorberegender Hochwasserschutz“, Teil 1, ersetzt im Plangebiet die bisherigen Inhalte des Kapitels „Oberflächengewässer, Hochwasserschutz“. Dies ist im Teilschnitt Region Köln das Kapitel D.1.4, in den Teilschnitten Region Aachen und Region Bonn/Rhein-Sieg das Kapitel 2.4.1.



Der Entwurfstext des Kapitels „Oberflächengewässer, Hochwasserschutz“ ist im Folgenden aufgeführt.

Selbstverständlich werden die betroffenen Kommunen an der Schnittstelle der Wassereinzugsgebiete auch am GEP-Verfahren des räumlichen Teils 2 beteiligt werden.

## 2 Freiraumgliederung, -entwicklung und -funktionen

### 2.4.1 Oberflächengewässer, Hochwasserschutz

#### 2.4 Wasser

##### 2.4.1 Oberflächengewässer, Hochwasserschutz

Vorbemerkung:

- (1) Gemäß § 7 Abs. 4 ROG können Festlegungen zur Raumstruktur auch Gebiete bezeichnen, die für bestimmte, raumbedeutsame Funktionen oder Nutzungen vorgesehen sind und andere raumbedeutsame Nutzungen in diesem Gebiet ausschließen, soweit diese mit den vorrangigen Funktionen, Nutzungen oder Zielen der Raumordnung nicht vereinbar sind (Vorrangzieldiele),
- (2) in denen bestimmte, raumbedeutsame Funktionen oder Nutzungen bei der Abweitung mit konkurrenzenden raumbedeutsamen Nutzungen besonderes Gewicht beigemessen werden soll (Vorbehaltsgebiete).

Gemäß § 2 Abs. 2 Nr. 8 Satz 7 ROG ist im Binnenland v.a. durch Sicherung oder Rückgewinnung von Auen, Rückhalteflächen und überschwemmungsgefährdeten Bereichen für den vorliegenden Hochwasserschutz zu sorgen. Die Umsetzung dieses Grundsatzes soll gemäß den Entschließungen der Ministerkonferenz für Raumordnung (MKRO) bundesweit mit den Instrumenten der Raumordnung und Landesplanung, d.h. unter anderem in den Regionalflächen/Gebietsentwicklungsflächen erfolgen. Gemäß den Handlungsempfehlungen der MKRO zum vorliegenden Hochwasserschutz vom 14.06.2000 (GMBI, 2000, S. 514ff) muss das hochwasserbezogene räumordnerische Flächemanagement folgende Zielsetzungen verfolgen:

- a) Sicherung und Rückgewinnung von natürlichen Überschwemmungsflächen,
- b) Risikovorsorge in potentiell überflutunggefährdeten Bereichen (hinter Däichen),
- c) Rückhalt des Wassers in der Fläche des gesamten Einzugsgebiets.

Die frühzeitige Sicherung von hochwasserrelevanten Flächen kann vor allem durch die Ausweitung von Vorrang- und Vorbehaltsgebieten sachgerecht erfüllt werden.

- (3) Gemäß § 33 LEPro sind die wasserwirtschaftlichen Erfordernisse und die angestrebte Entwicklung der räumlichen Strukturen des Landes miteinander in Einklang zu bringen, wobei u.a. das nutzbare Wasservorkommen, der Schutz vor Hochwasser, die günstigen Wirkungen der Gewässer für den Naturhaushalt, die Reinhal tung und die beabsichtigte Nutzung der Gewässer zu berücksichtigen sind. Gebiete, die sich für die Wassergewinnung besonders eignen, sollen durch Nutzungsbeschränkungen vor stärker anderweitiger Inanspruchnahme geschützt werden. Es ist sicherzustellen, dass die notwendigen Freiflächen für den Hochwasserschutz erhalten bleiben bzw. wiederhergestellt werden. Beim Schutz vor Hochwasser ist dem Wiederherstellen natürlicher Retentionsräume vor dem Bau von Rückhalteinlagen Vorrang einzuräumen. Die Uferbereiche der oberirdischen Gewässer sind, soweit nicht Interessen des Gemeinwohls entgegenstehen, natürlich oder naturnah zu erhalten, zu entwickeln oder wiederherzustellen.

## 2 Freiraumgliederung, -entwicklung und -funktionen

### 2.4.1 Oberflächengewässer, Hochwasserschutz

- (4) Gemäß Kap. B.III. Ziel 4.24 LEP NRW sind Standorte für geplante Talsperren und geplante Hochwasserrückhaltebecken ... vorsorglich von Nutzungen freizuhalten, die die wasserwirtschaftliche Zweckbestimmung gefährden können. (Bei geplanten Trinkwasserstauseen ist auch das Einzugsgebiet vorsorglich von gefährdenden Nutzungen freizuhalten.) Im LEP NRW sind Standorte für Trinkwasserstauseen mit mehr als 5 hm<sup>3</sup> Stauminhalt und für sonstige Talsperren bzw. Rückhaltebecken mit mehr als 10 hm<sup>3</sup> ziemlich dargestellt.
- (5) Gemäß Kap. B.III. Ziel 4.25 LEP NRW sind Überschwemmungsgebiete und Talaue der Fließgewässer ... als natürliche Retentionsräume zu erhalten und zu entwickeln. Einher Beschleunigung des Wasseraufwandes ist entgegenzuwirken.

Die Hochwassergefahren der 90er Jahre haben deutlich werden lassen, dass nach jahrzehntelanger Gewöhnung an vernünftige Sicherheit unerwartet hohe Schadenspotentiale und Gefahren vorhanden sind. Über die zur Überschwemmung vorgesetzten Gebiete hinaus können auch abgeschrägte Bereiche in akute Überflutunggefährdet geraten. In Hinblick auf mögliche Extremhochwasser und den damit verbundenen Gefährdungen erwächst der Landes- und Regionalplanung gemeinsam mit der Fach- und Bauleitplanung die Pflicht, innerhalb ihrer jeweiligen Zuständigkeiten auf eine Minderung der Gefährdungen hinzuwirken.

- (6) Gemäß dem Erlass der Staatskanzlei vom 19.06.2002 (AZ.IV-2-30.10.28), der der regionalen Umsetzung der Ziele aus den Handlungsempfehlungen der MKRO vom 06.06.2000, sollen zur Sicherung der heute noch vorliegenden Retentionsräume ... im GEP ... Überschwemmungsbereiche 'zeicherisch' dargestellt werden. Dabei sollen ... auch die Möglichkeiten zur Rückgewinnung von Retentionsräumen in die zeicherisch dargestellten Überschwemmungsbereiche einbezogen werden. Überschwemmungsbereiche ... werden durch zugleich die tatsächliche Darstellung Vorranggebiete für ihre wasserwirtschaftlichen Funktionen.

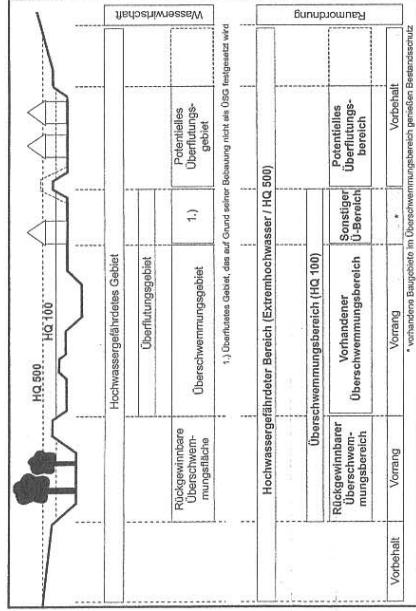
Die potentielle Überflutunggefährdeten Bereiche ist dagegen im Sinne eines Vorbehaltes bei der weiteren räumlichen Entwicklung dieser Bereiche zu berücksichtigen. Zu räumlichen Verunsicherungen sollen potentielle Überflutungsbereiche in einer Erläuterungskarte abgebildet werden.

Diese Aussagen werden vom Erlass des Ministeriums für Verkehr, Energie und Landesplanung vom 07.05.2003 (AZ.V-2-30.10.28) ergänzt. Danach sollen im Regierungsbezirk Köln am Rhein auch die über den 10-jährlichen Überschwemmungsbereich hinausgehenden hochwassergefährdeten Bereiche bis zur äußeren Grenze eines Extremhochwassers (30jährliches Hochwasserereignis) mit einem Vorbehalt zur Berücksichtigung des Risikos belegt werden.

## 2 Freiräumunggliederung, -entwicklung und -funktionen

### 2.4.1 Oberflächengewässer, Hochwasserschutz

Die beigelegte Abbildung verdeutlicht die oben beschriebenen Unterscheidungen bzw. Abgrenzungen.



#### Grundsätze:

- (1) Potentielle Überflutungsbereiche sowie der Extremlachwasser-Bereich des Rheins, soweit er über den 10jährlichen Überschwemmungsbereich hinausgeht, sind Vorrangsbereiche für den vorliegenden Hochwasserschutz. In ihnen soll bei der weiteren räumlichen Nutzung das Risiko einer Überflutung ein besonderes Gewicht beigemessen werden.
- (2) Es ist auf einen Rückhalt und verlangsamten Abfluss des Wassers im gesamten Einzugsgebiet des Rheins hinzuwirken.
- Ziel 1 Die zeichnerisch als Oberflächengewässer dargestellten Talsperren sind entsprechend der angegebenen wasserwirtschaftlichen Zweckbestimmung (H = Hochwasserschutz, K = Kraftutzung, N = Niedrigwasserabfuhrleitung, T = Trinkwasseraufnahme) zu sichern und vor vermeidbaren Beeinträchtigungen zu schützen.
- Ziel 2 Natürlich ausgesprogte Fließgewässer sind im Hinblick auf einen ausgewogenen Wasserhaushalt und auf ihre ökologische Bedeutung auch für ihre Funktionsbedeutung zur Gewässeraue zu erhalten. Ausgebaute, naturferne Fließgewässer sind durch geeignete Maßnahmen unter Beachtung der örtlichen Gegebenheiten in einen naturnahen Zustand zu versetzen. Als Voraussetzung dafür sind bei neuen Raumauspruchnahmen beidseitig ausreichend breite Uferstreifen freizuhalten.

## 2 Frei gliederung, -entwicklung und -funktionen

### 2.4.1 Oberflächengewässer, Hochwasserschutz

- Zur Regelung der Abflussverhältnisse an den Fließgewässern sind der Renaturierung sowie der Sicherung und Rückgewinnung „natürlicher“ Retentionsräume Vorrang einzuräumen vor dem Bau von Rückhaltebecken und Gewässerausbaumaßnahmen.
- Ziel 3** Die Überschwemmungsbereiche der Fließgewässer sind Vorrangengebiete für den vorliegenden Hochwasserschutz und als solche für den Abfluss und die Renaturierung von Hochwasser zu erhalten und zu entwickeln. Überschwemmungsbereiche sind – soweit sie bei 10jährlichen Hochwasser überwunden werden – von entgegenstehenden Nutzungen, insbesondere von zusätzlicher Bebauung freizuhalten. Bei Aufgabe einer badlichen Siedlungsnutzung ist eine Umnutzung möglich, sofern das Retentionsvolumen erhalten bleibt oder nach Möglichkeit vergrößert wird.
- Bauliche Anlagen, die zwangsläufig oder aus überwiegenden Gründen des Wohls der Allgemeinheit in Überschwemmungsberichen angesiedelt werden müssen (z.B. Hafenanlagen), sind zulässig. In solchen Fällen müssen – vornehmlich durch kompensatorische Maßnahmen – das Retentionsvermögen und der schadlose Hochwasseraustritt auch nach der Baumaßnahme gesichert sein. Durch Baumaßnahmen dürfen keine neuen Gefährdungspotentiale entstehen. Das zusätzliche Schadenspotential soll minimiert werden.
- Die in Überschwemmungsberichen in Flächennutzungsplänen dargestellten Siedlungsflächen, die noch nicht in Anspruch genommen sind, insbesondere durch rechtskräftige verbindliche Bebauungspläne, Satzungen oder im Zusammenhang bebauten Ortsstellen gemäß § 34 BauGB, sollen nicht für Siedlungszecke in Anspruch genommen, sondern statt dessen wieder dem Retentionsraum zugeführt werden.
- Ziel 4** Zur Vergrößerung des Rückhaltevermögens sind an ausgebauten und eingedeichten Gewässern hierfür geeignete Bereiche vorsorglich zu sichern und durch entsprechende Planungen und Maßnahmen (Deichrückverlagerungen/Einfüllung gesteuerter Rückhalteraume/Gewässerrenaturierungen) als Retentionsraum zurückzugewinnen, so z.B. die vorgesehene Rückhalteraume „Küh-Worringer Bruch“ und „Köln-Langel/Niederkassel“ am Rhein und „Siegung-Kaldauer“ an der Sieg.
- Ziel 5** Die Kommunen sollen die Grenzen der Vorrang- und Vorbehaltsgesetze für den vorliegenden Hochwasserschutz in den Bauplänen gemäß § 5 Abs. 3 Nr. 1 bzw. § 9 Abs. 5 Nr. 1 BauGB kennzeichnen, um das Risikobewusstsein zu schärfen und eine angepasste Gestaltung und Nutzung von Gebäuden zu initiieren.
- Ziel 6** Es ist auf eine Verbesserung der Wasserqualität aller Oberflächengewässer hinzuwirken. Die angestrebte Gewässergüte soll dabei mindestens der Gütekategorie II – mäßig belastet – entsprechen.

Hinweis:  
Die ökologischen Aspekte der Gewässer und ihrer Umgebung werden im Kapitel „Natur und Landschaft“ behandelt.

## 2 Freiraumgliederung, -entwicklung und -funktionen

### 2.4.1 Oberflächengewässer, Hochwasserschutz

Erläuterung:

- (1) Im Gebietsentwicklungsplan ist gemäß 3. DVO zum LPfG für die zeichnerische Umsetzung der Vorgaben des LEPro und des LEP NRW die Darstellung von regional bedeutsamen Talsperren, Abgrabungseen und Hochwasserrückhaltebecken mit Dauerstau, die einer Planfeststellung nach § 31 Wasserhaushaltsgesetz (WHG) bedürfen, sowie von natürlichen Seen im Freiraum vorgesehen (in der Regel bei einem Fließrichtbedarf von mehr als 10 ha). Regional bedeutsame Hochwasserrückhaltebecken mit Dauerstau ( $> 10$  ha) kommen im vorliegenden Plan nicht vor.
- Im vorliegenden Plan werden darüber hinaus Stauanlagen zur Wasserkraftnutzung an Wupper, Aager und Wiehl dargestellt. Für alle Fließgewässer, an denen in neuerer Zeit die hochwassergefährdeten Gebiete ermittelt wurden, werden Abgrenzungen in der zeichnerischen Darstellung bzw. Abbildungen in der Erfäuterungskarte vorgenommen, darüber hinaus für Fließgewässer über 15 km Länge, für die bislang nur ältere Ermittlungen bestehen.

## 2 Freiraumgliederung, -entwicklung und -funktionen

### 2.4.1 Oberflächengewässer, Hochwasserschutz

#### 2.4.1.1 Freiraumgliederung -entwicklung und -funktionen

##### 2.4.1.1.1 Oberflächengewässer, Hochwasserschutz

- (2) Folgende Talsperren mit wasserwirtschaftlicher Zweckbestimmung sind als Oberflächengewässer zeichnerisch dargestellt:

Oberflächengewässer (Bestand)	Gemeindegebiet	Zweck
Talschutzh.R. Region Köln Wichtalsperre	Gemeinde Reichshof Gemeinde Morsbach	T, H
Kesselsperre	Stadt Wipperfürth	T
Genkelsperre	Stadt Gummersbach	T
Neyetalsperrre	Gemeinde Marienheide	T
Schevelinger Talsperre	Stadt Hückeswagen	T
Große Dhünntalsperre	Stadt Wipperfürth	T, N
Beveralsperre	Stadt Wermelskirchen	T, H, N
Aggeralsperre	Stadt Wipperfürth	H, N
Brucher Talsperre	Gemeinde Kürten	H, N, K
Lingesetalsperrre	Stadt Gummersbach	H, N
Haibachalsperre (Depenalsperre)	Gemeinde Marienheide Stadt Leverkusen	H, N
Wuppertalsperre	Stadt Burscheid Stadt Leichlingen	K
Teilschutzh.R. Bonn / Rhein-Sieg Wahlbachtalsperre	Stadt Radevormwald Stadt Hückeswagen	H, N, K
	Stadt Siegburg Stadt Hennef	H, K, N
	Gemeinde Neunkirchen-Seelscheid	T

Oberflächengewässer (Vorsorgebereiche)	Gemeindegebiet	Zweck
Talschutzh.R. Region Köln Naabachalsperre	Stadt Overath	T, H
Steinagetalsperrre	Gemeinde Reichshof	N, H
Leppetalsperrre	Stadt Gummersbach	N, H
Teilschutzh.R. Bonn / Rhein-Sieg Naabachalsperre	Stadt Lohmar	H, T
	Gemeinde Neunkirchen-Seelscheid	

- (3) Im Bereich der Oberflächengewässer haben die öffentlichen Planungsträger alle Planungen und Maßnahmen zu unterlassen, die der angegebenen Zweckbestimmung zuwiderlaufen; die Sicherung der Zweckbestimmungen Dritter gegenüber obliegt ihrer Artfehlschriftlich.

- (4) Mit der vorliegenden Darstellung von Talsperren (Naabfach-, Steinagger- und Leppetal-sperrre) als Oberflächengewässer sollen die wenigen sich noch befindenden Staumäme gesichert werden. Wegen der erheblichen Eingriffe in Natur und Landschaft sowie schutzwürdige Kulturgüter kommt in diesen Fällen dem wasserwirtschaftlichen Bedarfs- und Notwendigkeitsnachweis und der Abwägung mit den Ansprüchen des Naturschutzes, der Landschaftspflege und des Denkmalschutzes vor dem Bau von Talsperren besondere Bedeutung zu. Die

## 2 Freiraumgliederung, -entwicklung und -funktionen

### 2.4.1 Oberflächengewässer, Hochwasserschutz

- Steinagger- und Leppetalsperrre sind nur erforderlich, wenn die Naafbachaltsperre gebaut wird. Da Wasser aus der Ager zur Naafbachaltsperre übergeleitet werden soll, dienen die Steinagger- und Leppetalsperrre im Wesentlichen zur Niedrigwasserauführung der Agger.
- (5) Hochwässer sind natürliche Ereignisse, mit denen immer wieder gerechnet werden muss. Höhe und zeitlicher Ablauf der Hochwässer würden durch die Flächennutzung im Einzugsgebiet, durch Gewässerausbau und Verkleinerung der natürlichen Retentionsräume bereits ungünstig, es muss davon ausgegangen werden, dass sich das Ausmaß der Hochwasser im Zuge der Klimaveränderung und einer forschreitenden Flächenversiegelung herkömmlicher Schutzeinrichtungen und des Abflusmanagements erforderlich. Außerdem muss aber zumindest Einfluss auf die Nutzungen im gefährdeten Bereich und im gesamten Einzugsgebiet der Flüsse genommen werden. Vordringlich ist dabei die Erhaltung und Vergrößerung der noch vorhandenen Abfluss- und Retentionsbereiche und ihre Freihaltung von Siedlungen und anderen ungeeigneten Nutzungen. Da Deiche und andere Hochwasserschutzeinrichtungen keinen absoluten Schutz garantieren können, muss auch in deichgeschützten Bereichen, die potentielle Überflutungsgefahr zur Verminderung des Schadenspotentials berücksichtigt werden.
- (6) Die zeichnerisch dargestellten Überschwemmungsbereiche für das 100jährliche Hochwasser umfassen in generalisierter Form folgende Gebiete:
- Vorhandene Überschwemmungsbereiche im Sinne von fachplanerisch festgesetzten oder dazu vorgesehenen Überschwemmungsgebieten.
  - Rückgewinnbare Überschwemmungsbereiche. Dies sind in den Überschwemmungsgebiete-Verordnungen nachrichtlich gekennzeichnete oder dazu vorgesehene Gebiete, die nach Prüfung im Einzelfall geeignet sind, durch entsprechende Maßnahmen, z.B. durch Deichrückverlegung oder Einrichtung gesteuerter Rückhalteräume, wieder zum Überschwemmungsgebiet zu werden.
- Sonstige Überschwemmungsbereiche, die fachplanerisch in den Überschwemmungsgebiete-Verordnungen seit 2001 als „überflutete Gebiete, die nicht Überschwemmungsgebiet nach Wasserhaushaltsgesetz sind“, gekennzeichnet werden. Es handelt sich i.d.R. um bebauten Flächen; mit der Einbeziehung in die dargestellten Überschwemmungsbereiche soll das Überschwemmungsrisiko verdeutlicht werden und zu entsprechenden Schutzmaßnahmen anregen. In Überschwemmungsgebiete-Verordnungen vor 2001 können solche Gebiete in das festgesetzte Überschwemmungsgebiet zeichnerisch einbezogen worden sein, z.B. an der Sieg.
- Die Überschwemmungsbereiche stellen also generalisiert das tatsächlich überflutete Gebiet zurückgewinnbarer Überschwemmungsfächern dar. Für den Rhein wurde abweichend von der Überschwemmungsgebiete-Verordnung aktuell eine entsprechende Abgrenzung vorgenommen.
- An Fließgewässern, für die keine Ermittlungen von Überflutungsgebieten nach dem aktuellen messtechnischen Stand vorliegen, werden ersatzweise das natürliche Überschwemmungsgebiet (einschl. des festgesetzten) nach preußischem Recht oder aktuelle Abgrenzungen nach anderen Verfahren als Überschwemmungsbereich dargestellt.

## 2 Freiraumgliederung, -entwicklung und -funktionen

### 2.4.1 Oberflächengewässer, Hochwasserschutz

- In Überschwemmungsbereichen ist eine zusätzliche Inanspruchnahme durch Festsetzungen von baulichen Nutzungen auf Flächen, die bei einem 100jährlichen Hochwasser überschwemmt werden, auszuschließen. Darin eingeschlossen sind auch solche Flächen, die in Abwägung mit anderen städtischen Belangen durch Gewässerhaftanforderungen, Deichrückverlegungen oder die Einrichtung gesteuerter Rückhalteräume als Retentionsraum zurückgewonnen werden können und deshalb in die zeichnerisch dargestellten Überschwemmungsbereiche einbezogen wurden.
- In Überschwemmungsbereichen soll bei der Aufgabe einer Siedlungsnutzung und einer bedeutsamen Umnutzung auf der Ebene der Bauleitplanung die Möglichkeit geprüft werden, die freiwerdende Fläche wieder dem Retentionsraum zuzuführen.
- Sowohl vorhandene Behauptung bzw. verbindlich ausgewiesene Siedlungsfächern im GEP als Siedlungsbereiche dargestellt und mit der zeichnerischen Darstellung von Überschwemmungsbereichen überlagert sind, soll dies die Gefährdung hervorheben und zu angepassten Bauweisen oder Schutzmaßnahmen anzeigen. Für im GEP nicht zeichnerisch dargestellte Ortslagen gilt Entsprechendes.
- Im Zusammenhang mit Schutzmaßnahmen ist eine Neuausweisung von baulichen Nutzungen zu Lasten des Retentionsraumes durch Eindämmung oder Geländeaufschüttung unzulässig.
- Aus Maßstabsgründen enthalten die zeichnerisch dargestellten Überschwemmungsbereiche auch Flächen, die bei 100jährlichem Hochwasser nicht überflutet werden. Unter dem Gesichtspunkt des vorbeugenden Hochwasserschutzes sind bauliche Nutzungen auf hochwasserfreien Flächen innerhalb der Überschwemmungsbereiche grundsätzlich zulässig; es ist Aufgabe des jeweiligen Antragstellers, in den Verfahren nach § 20 LPG nachzuweisen, dass es sich tatsächlich um bei 100jährlichem Hochwasser nicht überflutete Flächen handelt.
- Dasselbe gilt, wenn durch den Vollzug konstruktiver Hochwasserschutzmaßnahmen Flächen bei einem 100jährlichen Hochwasser nicht mehr überflutet werden. Dort gilt dann der Grundsatz 1 zu den Vorberehlsgebieten.
- Die zeichnerisch dargestellten Überschwemmungsbereiche sind überwiegend landwirtschaftlich genutzte Bereiche. Zugleich haben sie in großem Umfang Bedeutung insbesondere für den Biolog- und Artenschutz, die Wassergewinnung, Abgrabungen und die landschaftsorientierte Erholung, Freizeit- und Sportnutzung. Diese verschiedenen Raumfunktionen sind in nachfolgenden Planungen unter Beachtung der vorangestellten Funktion für den vorliegenden Hochwasserschutz aufeinander abzustimmen. Zur Überwindung ökonomischer und ökologischer Konflikte sollte vorrangig der Weg der Kooperation gesucht werden.
- Potenzielle Überflutungsbereiche werden in der Erläuterungskarte abgebildet. Es sind deichgeschützte, und insofern mit einem potentiellen Überflutungsriskido behafte Flächen, sowie sie eine regionalplanerisch relevante Größe erreichen. Diese auch in den Überschwemmungsbereiche-Verordnungen seit 2001 nachrichtlich gekennzeichneten oder zur nachrichtlichen Übernahme im fachplanerischen Festsatzungsverfahren vorgesehenen Gebiete würden bei einem Versagen von Hochwasserschutzeinrichtungen vom 100jährlichen Hochwasser überflutet.
- Ebenfalls in der Erläuterungskarte, und zwar nur für den Rhein, wird wegen des besonders hohen volkswirtschaftlich relevanten Schadenspotenzials am Rhein der Extremhochwasser-Bereich abgebildet, soweit er über den 100jährlichen Überschwemmungsbereich hinausgeht.

## **2 Freiraumgliederung, -entwicklung und -funktionen**

### **2.4.1 Oberflächengewässer, Hochwasserschutz**

Für Jenen gelten die bereits o.g. eigenen Ziele. Der Extremhochwasser-Bereich überlagert den 10jährlichen potentiellen Überflutungsbereich, der am Rhein jedoch nicht zusätzlich abgebildet wird.

Darüber hinaus werden innerhalb des Extremhochwasser-Bereichs, soweit er über den 10jährlichen Überschwemmungsbereich hinausgeht, die besonders liegenden Bereiche abgebildet, die bei einem Extremhochwasser mehr als 2,00 m überflutet würden. Da hier außer dem Panzer mindestens auch die erste Etage überflutet werden kann, besteht in diesen Gebieten ein erhöhtes Schädenrisiko.

(14) In den Vorbehaltsgebieten soll nach Möglichkeit auf zusätzliche Nutzungen, die im Fall einer Überflutung eine Gefährdung für die Allgemeinheit darstellen, verzichtet werden.

Außerhalb von Vorbehaltsgebieten ist eine aussichtsreiche Zahl von Standorten für den Katastrophenschutz, z.B. Krankenhäuser, Turnhallen und Leistellen, vorzusehen.

Bei umfangreichen Neuplanungen sollen mit der Abbildung der Vorbehaltsgebiete die Bauherren und insbesondere die Planungs- und Bauaufsichtsbehörden in ihrer Verantwortung sensibilisiert und zur abwegenden Prüfung einer hochwasserrangpassierten Bebauung angeregt werden, um das Schadenspotential zu minimieren.

(15) In den Vorrang- und Vorbehaltsgebieten wird für rechtsträftige Flächennutzungspläne die Prüfung empfohlen, ob eine Anpassung der Inhalte an die Gefährdungslage notwendig ist.

(16) Die im GEP dargestellten bzw. abgebildeten Vorrang- und Vorbehaltsgebiete sind aus Maßstabsgründen auf die größeren Fließgewässer beschränkt. Die hiermit verbundenen Ziele und Grundsätze zum vorbeugenden Hochwasserschutz sind im Rahmen der Verfahren gemäß § 20 LPG bei kleineren Gewässern entsprechend anzuwenden. Diese Vorgehensweise gilt auch, soweit für Fließgewässer Extremhochwasser ermittelt werden.

Im Rahmen der regionalplanerischen Prüfung von Planungen an Gewässern wird für den Fall, dass es noch keine aktuelle Ermittlung des Überflutungsbereichs gibt, auf der Grundlage des preußischen natürlichen Überschwemmungsbereichs eine Einzelfallprüfung durchgeführt. Liegt keines vor oder entspricht es nicht mehr der Realität, ist vom Planungs- bzw. Projektträger der Nachweis zu erbringen, dass die Planung nicht durch Hochwasser gefährdet wird.

(17) In den Einzugsgebieten der Gewässer ist verstärkt auf einen Rückhalt und verlangsamten Abfluss des Wassers hinzuwirken. Die Zielsetzungen des GEP zur Sicherung von Freiräumen sind auch unter dem Aspekt der damit verbundenen günstigen Wirkungen auf den Wasserhaushalt zu sehen. Auch in Siedlungsbereichen ist durch Versickerung von Niederschlagswasser und Regenwasserbewirtschaftung auf einen besseren Wasserrückhalt hinzuwirken.

### **2.2 Änderung der zeichnerischen Darstellung und der Erläuterungskarte**

Die Inhalte der zeichnerischen Darstellung und der Erläuterungskarte des Sachlichen Teilstschritts „Vorbogender Hochwasserschutz“ ersetzen im Plangebiet die bisherigen Inhalte zu den Oberflächengewässern und zum Hochwasserschutz.

Alle Inhalte zum vorbeugenden Hochwasserschutz werden zusammen in einer Karte gedruckt. Die Legende zeigt an, welche Inhalte zur zeichnerischen Darstellung bzw. zur Erläuterungskarte gehören.

Aus den gültigen GEP-Teilstschritten Region Köln und Region Aachen sowie aus dem aufgestellten GEP-Teilstschritt Region Bonn/Rhein-Sieg werden als ausgewählte GEP-Inhalte alle Siedlungsbereiche übernommen, da sie den räumlichen Zusammenhang zu den Bereichen des Hochwasserschutzes aufzeigen. An den Nahstellen beider Raumnutzungen sind die meisten Konflikte zu erwarten. Die Siedlungsbereiche sind nur insoweit Verfahrensgegenstand, als sie unmittelbar zur Entscharfung von Konflikten mit dem vorbeugenden Hochwasserschutz beitragen können.

Indirekt wird mit der Übernahme der Siedlungsbereiche auch deutlich, wo der Freiraum, und dort insbesondere die Landwirtschaft, von den Zielen betroffen ist.

Im vorliegenden Entwurf wird die Naafbachalsperre zeichnerisch als Oberflächengewässer dargestellt, da der Genehmigungserlass für den GEP, Teilabschnitt Region Bonn/Rhein-Sieg, unter Punkt 2.3 die Maßgabe enthält, die im LEP NRW dargestellte Naafbachalsperre als Oberflächengewässer und Bereich mit Grundwasser- und Gewässerschutzfunktionen zeichnerisch und textlich in den GEP aufzunehmen.